

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» в части формирования реестра сведений, содержащихся в отчетах об оценке объектов оценки

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3813; 2002, № 46, ст. 4537; 2006, № 31, ст. 3456; 2010, № 30, ст. 3998; 2011, № 1, ст. 43; № 29, ст. 4291; 2014, № 30, ст. 4226; 2015, № 24, ст. 3372; 2016, № 23, ст. 3296; № 27, ст. 4293; 2018, № 49, ст. 7523; 2020, № 12, ст. 1658) следующие изменения:

1) в статье 11:

а) часть первую дополнить словами «, сведения о котором внесены в реестр сведений, содержащихся в отчетах об оценке объектов оценки (далее – реестр сведений об отчетах)»;

б) дополнить статьей 11.1 следующего содержания:

«Статья 11.1. Реестр сведений об отчетах

Ведение реестра сведений об отчетах осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по надзору за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, или определенным таким федеральным органом исполнительной власти

подведомственным ему государственным (бюджетным или автономным) учреждением (далее – оператор реестра сведений об отчетах).

В реестр сведений об отчетах подлежат включению следующие сведения:

об оценщике или оценщиках, подписавших отчет;

о договоре на проведение оценки;

о реквизитах отчета;

об обязательности проведения оценки объекта (объектов) оценки;

об объекте оценки;

о виде определяемой стоимости объекта оценки;

об основных фактах и выводах, представленных в отчете;

о наличии экспертного заключения на отчет и сведения о таком экспертном заключении;

о внесении изменений в отчет и иные сведения об отчете, связанные с его составлением.

Наряду со сведениями, предусмотренными настоящей статьей, в Реестр сведений об отчетах подлежит включению отчет об оценке в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрена обязанность включения отчета в иной информационный ресурс или фонд данных.

В случае если документы, необходимые для проведения оценки, содержат сведения, составляющие государственную тайну, в реестр сведений об отчетах подлежат включению сведения, не составляющие государственную тайну.

К сведениям, доступ к которым из Реестра сведений об отчетах обеспечивается всем заинтересованным лицам без взимания платы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», относятся сведения:

- о реквизитах отчета (дата, номер);
- об оценщике или оценщиках, подписавших отчет;
- о виде определяемой стоимости объекта оценки;
- о наличии экспертного заключения на отчет;
- о наличии внесения изменений в отчет и иные сведения об отчете, связанные с его составлением.

Помимо сведений, указанных в части пятой настоящей статьи, в Реестре сведений об отчетах без взимания платы раскрываются сведения о стоимости объекта оценки в случае обязательности проведения оценки, а также сведения об объекте оценки в случае обязательности раскрытия такой информации об оценке в иных информационных ресурсах и фондах данных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Доступ к сведениям, содержащимся в Реестре сведений об отчетах, может предоставляться оператором Реестра сведений об отчетах по запросам федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, Центрального банка Российской Федерации, Счетной палаты Российской

Федерации, если соответствующие сведения необходимы для осуществления полномочий указанных органов в установленной сфере деятельности.

Внесение сведений об отчете в реестр сведений об отчетах осуществляется оценщиком, подписавшим такой отчет, и оператором реестра сведений об отчетах.

В случае проведения экспертизы отчета сведения о такой экспертизе вносятся в реестр сведений об отчетах экспертом, подготовившим экспертное заключение на отчет.

Сведения, предусмотренные настоящей статьей, отчет об оценке вносятся в реестр сведений об отчетах без взимания платы.

Порядок формирования реестра сведений об отчетах, в том числе структура и состав сведений, подлежащих внесению в реестр сведений об отчетах, порядок формирования номера отчета в реестре сведений об отчетах, порядок ведения реестра сведений об отчетах и предоставления содержащихся в нем сведений, размер платы за предоставление таких сведений (за исключением сведений, доступ к которым обеспечивается без взимания платы), порядок взимания такой платы устанавливаются уполномоченным федеральным органом, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию оценочной деятельности.

Оператор реестра сведений об отчетах осуществляет мониторинг информации, содержащейся в реестре сведений об отчетах, в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом,

осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию оценочной деятельности.»;

2) статью 15 дополнить абзацем следующего содержания:

«вносить сведения о подписанном им отчете в реестр сведений об отчетах в соответствии со статьей 11.1 настоящего Федерального закона.»;

3) статью 17.1 дополнить частью следующего содержания:

«Сведения об экспертном заключении, подготовленном экспертом или экспертами саморегулируемой организации оценщиков, подлежат внесению в реестр сведений об отчетах в соответствии со статьей 11.1 настоящего Федерального закона.»;

4) статью 19:

а) дополнить новыми абзацами тринадцатым и четырнадцатым следующего содержания:

«ведение реестра сведений об отчетах;

осуществление мониторинга информации, содержащейся в реестре сведений об отчетах, в соответствии со статьей 11.1 настоящего Федерального закона;»;

б) абзацы тринадцатый и четырнадцатый считать соответственно абзацами пятнадцатым и шестнадцатым.

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении трехсот шестидесяти дней со дня его официального опубликования.

2. Положения части двенадцатой статьи 11.1 настоящего Федерального закона применяются по истечении ста восьмидесяти дней со дня его вступления в силу.

3. Положения части первой статьи 11 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) применяются в отношении отчетов, подписанных с даты вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об оценочной
деятельности
в Российской Федерации» в части формирования реестра сведений,
содержащихся в отчетах об оценке объектов оценки»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» в части формирования реестра сведений, содержащихся в отчетах об оценке объектов оценки» (далее – законопроект) разработан в рамках плана мероприятий («дорожной карты») реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата» «Корпоративное управление, специальные административные районы, процедура банкротства, оценочная деятельность» (пункт 21), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2020 г. № 1723-р, в целях повышения прозрачности оценочной деятельности в части подготовки отчетов об оценке объектов оценки (далее – отчет).

Положениями Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон об оценочной деятельности) установлена обязанность оценщиков представлять в саморегулируемую организацию (далее – СРО) оценщиков информацию о подписанных отчетах (при этом дата и номер отчета присваиваются самим оценщиком), хранить копии подписанных отчетов, а также документов, по которым проводилась оценка, в течение 3-х лет с даты составления отчета, предоставлять копии хранящихся отчетов или содержащуюся в них информацию правоохранным, судебным, иным уполномоченным государственным органам по их требованию.

Также Законом об оценочной деятельности предусмотрена обязанность СРО оценщиков проводить в целях реализации функции контроля за соблюдением членами СРО оценщиков требований законодательства Российской Федерации об оценочной деятельности плановые проверки, в рамках которых осуществляется проверка отчетов, подписанных членами СРО оценщиков. Однако такие проверки имеют выборочный характер. В результате не всегда могут быть выявлены факты подписания оценщиком

отчетов в период приостановления права осуществления им оценочной деятельности либо после исключения его из СРО оценщиков.

Действующее законодательное регулирование оценочной деятельности не может противодействовать в полной мере пресечению фактов неправомерного подписания оценщиком отчета об оценке, а также случаев появления на рынке оценочных услуг более одного отчета с идентичными реквизитами.

В связи с этим законопроектом предлагается создание механизма регистрации отчетов в Реестре сведений, содержащихся в отчетах (далее соответственно – Реестр сведений об отчетах, сведения об отчете), создание, формирование и ведение которого обеспечиваются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (далее – оператор Реестра сведений об отчетах).

При этом предусматривается, что итоговый документ, составленный по результатам определения стоимости объекта оценки (независимо от вида определенной стоимости), приобретает статус отчета об оценке только в том случае, если сведения о нем включены в Реестр сведений об отчетах.

Проектируемыми положениями законопроекта устанавливается, что внесение сведений об отчете в Реестр сведений об отчетах осуществляется оценщиком, подписавшим такой отчет, в случае проведения экспертизы отчета сведения о такой экспертизе вносятся в Реестр сведений об отчетах экспертом, подписавшим экспертизу отчета. При этом внесение сведений об отчете, экспертизе отчета, отчета в реестр сведений об отчетах осуществляется без взимания платы.

Создание Реестра сведений об отчетах направлено на достижение следующих результатов в регулировании оценочной деятельности:

- предотвращение возможности недобросовестных действий заинтересованных лиц с результатами оценки (внесение изменений в отчет сторонами договора и иными лицами) после фактического подписания отчета оценщиком;

- исключение обращения на рынке нескольких версий одного и того же отчета

об оценке, возможности подписания отчета без ведома оценщика либо лицом, не имеющим права подписывать отчет об оценке, а также выявление фактов

существенного расхождения стоимости одного и того же объекта, определяемой для различных целей;

- формирование информационной базы об объектах оценки для возможного дальнейшего проведения анализа;

- обеспечение возможности доступа к публичной части Реестра сведений об отчетах широкого круга лиц;

- обеспечение возможности проведения анализа осуществления деятельности оценочными организациями.

Создание Реестра сведений об отчетах позволит обеспечить более эффективный контроль за профессиональной деятельностью оценщиков, что в итоге приведет к существенному повышению прозрачности оценочной деятельности.

В Законе об оценочной деятельности предлагается установить основные принципы функционирования Реестра сведений об отчетах, в том числе перечень сведений, доступ к которым из Реестра сведений об отчетах будет обеспечиваться всем заинтересованным лицам с учетом предусмотренной законодательством Российской Федерации обязанности раскрытия информации об оценке в иных информационных ресурсах и фондах данных. При этом предусматривается, что порядок формирования перечня сведений, включаемых в Реестр сведений об отчетах об оценке, и формы их предоставления, порядок ведения и формирования Реестра сведений об отчетах, предусматривающий в том числе порядок внесения сведений в Реестр сведений об отчетах, порядок формирования номера отчета в Реестре сведений об отчетах, порядок предоставления содержащихся в нем сведений, устанавливаются уполномоченным федеральным органом, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию оценочной деятельности.

Кроме того, законопроектом предусматривается наделение оператора Реестра сведений об отчетах полномочиями по осуществлению мониторинга информации, содержащейся в указанном Реестре.

Вступление в силу федерального закона предусмотрено по истечении триста шестидесяти дней со дня его официального опубликования, что обусловлено необходимостью создания Реестра сведений об отчетах об оценке.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

На рассмотрении в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют федеральные законы (проекты федеральных законов) с аналогичным содержанием.

Законопроект не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект не содержит обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Принятие соответствующего Федерального закона не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.